

Tartu Ülikool  
Majandusteaduskond

## **EESTI ARENGU JÄTKUSUUTLIKKUSE REGIONAALSED PROBLEEMID**

Kollektiivne monograafia

Vastutavad toimetajad: erakorraline prof. J. Reiljan,  
MA K. Ukrainski

Tartu 2005

Retsensendid:

Prof. Sulev Mäeltsemees, TTÜ humanitaarteaduskonna dekaan

Prof. Helje Kaldaru, TÜ majandusteaduskonna prodekaan

Keeletoimetaja

Kaane kujundanud

Käesolev uurimus valmis EV Haridus- ja Teadusministeeriumi  
sihtfinantseerimise projekti T0107 ja sihtasutuse Eesti Teadusfond  
grandi nr 5709 raames

© Tartu Ülikool, 2005

ISBN

Tartu Ülikooli Kirjastus

[www.tyk.ut.ee](http://www.tyk.ut.ee)

## Sisukord

Sisukord .....	3
Eessõna .....	10
I OSA. Jätkusuutlikkuse kontseptsiooni rakendamine riigi regionaalse arengu kujundamisel ja hindamisel .....	12
I PEATÜKK. JÄTKUSUUTLIKKUSE KONTSEPTSIOONI TEOREETILISED JA METODOLOOGILISED ALUSED .....	12
Sissejuhatus .....	12
1.1. Jätkusuutlikkuse määratlemine .....	14
1.2. Jätkusuutlikkuse olemuse analüüs .....	17
1.3. Arengu jätkusuutlikkust tagav otsustusprotsess .....	25
1.4. Jätkusuutlikkus konkurentsi tingimustes .....	30
1.5. Jätkusuutmatuse vältimine .....	33
Kokkuvõte .....	35
2. PEATÜKK. REGIONAALSE ARENGU JÄTKUSUUTLIKKUSE ANALÜÜSI ALUSED .....	37
Sissejuhatus .....	37
2.1. Regionaalse arengu jätkusuutlikkuse analüüsi tähtsus .....	37
2.2. Regioon arengu jätkusuutlikkuse analüüsi objektina .....	42
2.3. Regionaalse arengu jätkusuutlikkuse analüüsi struktuur .....	47
Kokkuvõte .....	51
3. PEATÜKK. REGIOONIDE ARENGU JÄTKUSUUTLIKKUSE ANALÜÜSI INFORMATSIOONILINE ALUS JA METOODIKA .....	52
Sissejuhatus .....	52
3.1. Regionaalse arengu jätkusuutlikkuse analüüsi näitajate süsteem .....	53

3.2. Regionaalse arengu jätkusuutlikkuse analüüsi meetodika.....	61
Kokkuvõte .....	68
4. PEATÜKK. EESTI REGIONAALSE ARENGU FINANTSILISE JÄTKUSUUTLIKKUSE MODELLEERIMINE JA ANALÜÜS .....	70
Sissejuhatus .....	70
4.1. Eesti kohalike omavalitsuste võrdlevanalüüs tulu- ja kulunäitajate alusel .....	72
4.2. Eesti kohalike omavalitsuste tulunäitajate komponentanalüüs ja koondhinnang .....	98
4.3. Omavalitsuste tulusüsteemi komponentide mõju kulutasemele, -struktuurile ja -dünaamikale.....	108
Kokkuvõte .....	114
II OSA. REGIONAALSE DEPRIVATSIOONI MÕJU EESTI JÄTKUSUUTLIKULE ARENGULE .....	117
5. PEATÜKK. REGIONAALSE DEPRIVATSIOONI HINDAMINE OMAVALITSUSTE SOTSIAALSE JÄTKUSUUTLIKKUSE ASPEKTIST .....	117
Sissejuhatus .....	117
5.1. Regiooni sotsiaalne jätkusuutlikkus ning selle seosed majandusliku ja keskkondliku jätkusuutlikkusega.....	118
5.2. Sotsiaalse ja majandusliku jätkusuutlikkuse mõõtmine.....	121
5.3. Deprivatsiooni indeksi kasutamine regiooni sotsiaalse jätkusuutlikkuse hindamiseks .....	124
Kokkuvõte .....	127
6. PEATÜKK. DEPRIVATSIOON EESTI OMAVALITSUSTES JA MAAKONDADES 2000. AASTAL .....	128
Sissejuhatus .....	128
6.1. Deprivatsiooni-indeksi koostamise põhimõtted.....	128
6.2. Mitmese deprivatsiooni indeksid ja nende moodustamine Eesti omavalitsuste lõikes.....	132

6.3. Deprivatsioon Eesti omavalitsustes 2000. aastal .....	135
6.4. Mitmese deprivatsiooni koondhinnang Eesti maakondades 2000. aastal .....	152
Kokkuvõte .....	156
<b>PEATÜKK 7. REGIONAALSE JÄTKUSUUTLIKKUSE SUURENDAMINE DEPRIVATSIOONI ALANDAMISE TEEL .</b>	<b>157</b>
Sissejuhatus .....	157
7.1. Majanduspoliitilised võimalused ja piirangud deprivatsiooni alandamiseks.....	157
7.2. Mitmene deprivatsioon omavalitsuse ressursivajaduse peegeldajana .....	162
Kokkuvõte .....	168
<b>III OSA. ETTEVÕTLUSE JÄTKUSUUTLIKKUS.....</b>	<b>169</b>
<b>8. PEATÜKK. ETTEVÕTLUSE JÄTKUSUUTLIKKUSE HINDAMISE TEOREETILISED ALUSED.....</b>	<b>169</b>
Sissejuhatus .....	169
8.1. Ettevõtluse jätkusuutlikkuse olemus ja seos riigi kui terviku jätkusuutlikkusega .....	169
8.2. Ettevõtluse jätkusuutlikkuse hindamise tähtsus ja sellega seotud probleemid.....	172
8.3. Olemasolevad viisid ettevõtluse jätkusuutlikkuse hindamiseks .....	174
8.4. Meetod Eesti ettevõtluse jätkusuutlikkuse ligikaudseks hindamiseks .....	178
Kokkuvõte .....	181
<b>9. PEATÜKK. EESTI ETTEVÕTLUSE JÄTKUSUUTLIKKUSE LIGIKAUDNE HINNANG MAAKONNITI.....</b>	<b>182</b>
Sissejuhatus .....	182
9.1. Näitajate valik.....	182

9.2. Eesti ettevõtluse hetkeseis .....	186
9.4. Eesti ettevõtluse jätkusuutlikkuse hindamine .....	195
Kokkuvõte .....	200
<b>10. PEATÜKK. EESTI ETTEVÕTLUSE JÄTKUSUUTLIKKUSE SUURENDAMISE VIISID .....</b>	<b>201</b>
Sissejuhatus .....	201
10.1. Mõned võimalused ettevõtluse jätkusuutlikkuse suurendamiseks.....	201
10.2. Jätkusuutlikkuse suurendamise vajadus Eestis .....	202
10.3. Mõned ettepanekud Eesti ettevõtluse jätkusuutlikkuse suurendamiseks.....	210
Kokkuvõte .....	213
<b>IV OSA. AVALIKU SEKTORI FIRMADE ARENGU REGIONAALNE JÄTKUSUUTLIKKUS .....</b>	<b>214</b>
<b>11. PEATÜKK. AVALIKU SEKTORI FIRMADE JÄTKUSUUTLIKKUSE ANALÜÜSI TEOREETILISED ALUSED .....</b>	<b>214</b>
Sissejuhatus .....	214
11.1. Avaliku sektori firmade omapära .....	215
11.2. Jätkusuutlikkuse üldine kontseptsioon.....	219
11.3. Avaliku sektori firmade jätkusuutlikkuse teoreetiline kontseptsioon.....	223
11.4. Avaliku sektori firmade jätkusuutlikkuse mõõtmine .....	228
Kokkuvõte .....	234
<b>12. PEATÜKK. EESTI AVALIKU SEKTORI FIRMADE JÄTKUSUUTLIKKUSE HINNANG.....</b>	<b>236</b>
Sissejuhatus .....	236
12.1. Avaliku sektori firmad Eestis .....	237
12.2. Eesti avaliku sektori firmade majanduslik jätkusuutlikkus.....	242

12.3. Eesti avaliku sektori firmade sotsiaalne jätkusuutlikkus ....	250
Kokkuvõte .....	257
V OSA. AVALIKU SEKTORI INVESTEERINGUD EESTI REGIONAALSE ARENGU JÄTKUSUUTLIKKUSE TAGAMISEL .....	259
13. PEATÜKK. AVALIKU SEKTORI INVESTEERINGUTE ROLL JÄTKUSUUTLIKU ARENGU TAGAMISEL .....	259
Sissejuhatus .....	259
13.1. Jätkusuutliku arengu kontseptsioon .....	260
13.2. Avaliku sektori investeeringud jätkusuutliku arengu kontseptsioonis .....	262
13.3. Jätkusuutlikkuse tagamiseks vajaliku avaliku sektori investeeringute mahu määratlemise võimalused .....	268
Kokkuvõte .....	272
14. PEATÜKK. EESTI MAAKONDADE JÄTKUSUUTLIKKUSE HINDAMINE .....	274
Sissejuhatus .....	274
14.1. Maakondade jätkusuutlikkuse hindamiseks kasutatavate indeksite koostamise põhimõtted.....	275
14.2. Keskkonna jätkusuutlikkuse osaindeks Eesti maakondades .....	276
14.3. Infrastruktuuri jätkusuutlikkuse osaindeks Eesti maakondades .....	285
14.4. Sotsiaalvaldkonna jätkusuutlikkuse osaindeks Eesti maakondades .....	292
Kokkuvõte .....	300
15. PEATÜKK. EESTI KOHALIKE OMAVALITSUSTE INVESTEERIMISTEGEVUSE SEOS JÄTKUSUUTLIKKUSE NÄITAJATEGA.....	303
Sissejuhatus .....	303

15.1. Eesti maakondade positsioonid jätkusuutlikkuse koondindeksi alusel.....	304
15.2. Kohalike omavalitsuste investeeringud keskkonnakaitssesse .....	307
15.3. Kohalike omavalitsuste investeeringud infrastruktuuri ja füüsilisse kapitali .....	311
15.4. Kohalike omavalitsuste investeeringud inim- ja sotsiaalkapitali .....	315
Kokkuvõte .....	320
<b>VI OSA. KOHALIKU OMAVALITSUSE JÄTKUSUUTLIKKUS JA SEDA MÕJUTAVAD TEGURID .....</b>	<b>326</b>
<b>16. PEATÜKK. KOHALIKU OMAVALITSUSE JÄTKUSUUTLIKKUSE HINDAMISE TEOREETILISED ALUSED .....</b>	<b>326</b>
Sissejuhatus .....	326
16. 1. Jätkusuutlikkuse kontseptsiooni rakendamisest kohaliku omavalitsuse tasandil.....	327
16.2. Subsidiaarsuse printsiip ja kohaliku omavalitsuse konkurentsivõime jätkusuutlikkuse eeldusena.....	331
16.3. Detsentraliseerimine ühena jätkusuutliku arengu saavutamise meetmetest.....	334
16.4. Eesti kohalike omavalitsuste süsteem ja selle regionaalsed iseärasused.....	338
Kokkuvõte .....	342
<b>17. PEATÜKK. EESTI KOHALIKE OMAVALITSUSTE JÄTKUSUUTLIKKUSE ANALÜÜS REGIOONITI .....</b>	<b>344</b>
Sissejuhatus .....	344
17.1. KOV jätkusuutliku heaolu indeksi arvutamise meetodika ja andmebaas .....	345
17.2. Põhja-Eesti regiooni KOV-de heaoluindeksid.....	349

17.3. Kirde-Eesti regiooni KOV-de jätkusuutlikkuse indeksid ...	355
17.4. Kesk-Eesti regiooni KOV-de jätkusuutlikkuse indeksid ....	360
17.5. Lääne-Eesti regiooni KOV-de jätkusuutlikkuse indeksid...	362
17. 6. Lõuna-Eesti regiooni KOV-de järjestus jätkusuutlikkuse indeksi alusel .....	364
3.1. Kokkuvõte .....	365
18. PEATÜKK. KOHALIKE OMAVALITSUSTE JÄTKUSUUTLIKKUSE PARANDAMISE VÕIMALUSED .....	375
Sissejuhatus .....	375
18.1. Haridusteenuse pakkumine ühena omavalitsuse jätkusuutlikkuse tõstmise võimalustest.....	375
18.2. KOV-i pakutava haridusteenuse sõltuvus elanike arvust....	378
18.3. Negatiivsed trendid Eesti KOV-de liikumisel jätkusuutlikkuse trajektoiril .....	381
18.4. Kooli pidamine – kas KOV kohustus või vaba valik? .....	383
18.5. KOV-de liitumine – kas seda stimuleerida või mitte? .....	386
Kokkuvõte .....	387
Kasutatud kirjandus .....	388

## Eessõna

Teaduslik uurimistöo on TÜ välismajanduse õppetoolis selle loomisest alates suunatud Eesti konkurentsivõime järjekindlale pikaajalisele tõstmisele ühiskonna eri valdkondade arengu tasakaalustamise teel. Ainult pikaajalisi eesmärke järgivat tasakaalustatud arengut saab käsitleda jätkusuutlikuna. Eestil on arengu jätkusuutlikkuse tagamiseks vaja lahendada terve rida suuri probleeme majanduse ja ühiskonna, majanduse ja keskkonna ning ühiskonna ja keskkonna suhete tasakaalustamisel, aga samuti riigi ühiskonnaelu erinevate valdkondade tasakaalustatud suhete kujundamisel välismaailmaga.

Riigi arengu iseloomustamisel tuuakse tavaliselt eraldi välja regionaalne aspekt. Regioonid võivad erineda ressurssidega varustatuselt, neis võivad olla erinevad looduslikud tingimused ja nende ühendus teiste regioonidega võib erineda, erinev on sageli ka elanikkonna potentsiaal ja ettevõtlikkus, mistõttu kujuneb erinevaks ka regionaalsete üksuste panus riigi kui terviku arengu jätkusuutlikkusse. Samal ajal tuleb aga riigil süstemaatiliselt tegeleda kõigi oma regioonide arengu tasakaalustamisega, sest regionaalse arengu tasakaalustamatus hakkab majanduslikke ja sotsiaalseid vastuolusid tekitades pikas perspektiivis negatiivselt mõjutama riigi arengu jätkusuutlikkust.

Käesolevas kollektiivses monograafias käsitlevadki TÜ välismajanduse õppetooli teadurid Eesti arengu jätkusuutlikkuse regionaalseid aspekte. Loomulikult suudeti laiaast teemaderingist vaatluse alla võtta ainult väike osa. Eesmärgiks oli analüüsida Eesti regionaalset arengut uutest tahkudest ja uut lähenemisviisi rakendades. Uurimisgrupi juhina avaldan siinkohal lootust, et eesmärk õnnestus saavutada. Regioonide finantsseisund ja dünaamika, deprivatsioon, ettevõtetus, avaliku sektori ettevõtted ja investeeringud ei ole ei ole sellises ulatuses varem Eestis käsitlust leidnud. Erinevate teemade käsitus erinevate autorite poolt ühendab tervikuks ühine lähenemisviis: määratleda jätkusuutlikkuse olemus uuritavas valdkonnas, analüüsida jätkusuutlikkust vaatlusaluses valdkonnas empiirili-

selt erinevate näitajate alusel ja anda sellele komplekshinnang. Võimaluse korral pakutakse välja ka arengu jätkusuutlikkuse suurendamise teed.

Jätkusuutlikkuse paradigma on veel alles kujunemisjärgus. Ka käesoleva raamatu autorid lähenevad jätkusuutlikkusele erinevalt, tõstes esile erinevaid elemente ja seoseid. Kahtlemata väheneb seeläbi lähenemisviisi ühtsus, kuid suureneb käsitluse mitmekülgsus. Lugejal peaks tekkima selgem ettekujutus regionaalarengu probleemide identifitseerimise, analüüsi ja lahendusteede leidmise keerukusest.

Autorid avaldavad siirast tänu Tallinna Tehnikaülikooli humanitaarteaduskonna dekaanile prof. Sulev Mäeltsemehele ja ja Tartu Ülikooli majandusteaduskonna prodekaanile prof. Helje Kaldarule, kes retsensentidena tegid ära suure töö raamatu käsikirjas leidunud puuduste kõrvaldamiseks. Mitmedki nende näpunäited võimaldavad edasist uurimistööd regionaalarengu valdkonnas paremini kavandada ja sisukamalt läbi viia.

Käesoleva kollektiivse monograafia autorid ja nende panused:

Janno Reiljan, TÜ välismajanduse erakorraline professor, majandusdoktor – eessõns ja I osa;

Dorel Tamm, teadur, majandusmagister – 4. peatüki kaasautor;

Kadri Ukrainski, teadur, majandusmagister – II osa;

Tiia Vissak, vanemteadur, majandusdoktor – III osa;

Kairi Ramcke, teadur, majandusmagister – IV osa;

Kadi Timpmann, majandusteaduse bakalaureus – V osa;

Elvi Ulst, erakorraline vanemteadur, majandusdoktor – VI osa.

Autorid on tähelepanelikule lugejale tänulikud ettepanekute, märkuste ja kriitika eest, mida ootame e-posti aadressil [Janno.Reiljan@ut.ee](mailto:Janno.Reiljan@ut.ee)

Autorite nimel

Janno Reiljan,

TÜ välismajanduse erakorraline professor